



Jaarverslag 2022
WMO-raad Emmen

mei 2023

Inhoudsopgave

<i>Hoofdstuk 1: Voorwoord</i>	3
<i>Hoofdstuk 2: Samenstelling en vergaderingen WMO-raad</i>	4
<i>Hoofdstuk 3: Uitgebrachte adviezen en andere onderwerpen</i>	5
<i>Hoofdstuk 4: Bezochte bijeenkomsten</i>	7
<i>Hoofdstuk 5: Hoe willen/kunnen in de toekomst (januari 2022)</i>	10
<i>Hoofdstuk 6: Financiën</i>	11

Hoofdstuk 1: Voorwoord

Het jaar 2022 was gedeeltelijk een bijzonder jaar vanwege de maatregelen omtrent Covid-19. Gelukkig konden we online vergaderen toen samenkomen niet mogelijk was. Het is mooi dat het bestaat en dat belangrijke onderwerpen besproken kunnen worden, vanaf het voorjaar konden we weer fysiek vergaderen.

Vanaf 1 januari 2022 tot 31 oktober was ik ad interim voorzitter van de WMO raad, een mooie job om te doen en op 1 november werd ben ik benoemd tot voorzitter.

De contacten met de wethouders binnen het sociaal domein verlopen uitstekend. Hierin was Nico Schunselaar (de spil) een bindende factor. Verderop leest u hierover meer.

Ons doel is, als altijd, samenwerken. Samenwerken doen we:

- door het uitvoeren onze kerntaken, onder andere het intensief samenwerken met alle partijen binnen het sociaal domein waar de WMO-raad voor in het leven is geroepen.
- door samen met onze partners te vergaderen, discussiëren, overleggen en tot het komen van afspraken over de voor ons zo belangrijke punten.
- door samen met de gemeente Emmen ervoor te zorgen, binnen onze mogelijkheden, dat onze kerntaken en beoogde doelen ook ten uitvoer worden gebracht.

Hopelijk blijft 2023 een „normaal” jaar waarin we weer gezamenlijk nieuwe dingen kunnen plannen, bespreken en regelen die van belang zijn voor de inwoners van onze gemeente en bestaande, geregelde zaken kunnen monitoren en evalueren. Plannen zijn er volop.

Ria van Oosten (voorzitter)

Onze website is te zien onder:

<https://www.wmoraademmen.nl/>

Hoofdstuk 2: Samenstelling en vergaderingen WMO-raad

De samenstelling van de WMO-raad was gedurende 2022 als volgt:

- Ahmed Djemil;
- Agnes Hiemstra;
- Boubacar Diallo;
- Bouko de Groot;
- Charlotte Poel;
- Hans Verhaar (penningmeester);
- Iena Pals (secretaris/notulist);
- Marika Vrolijk;
- Ria van Oosten (voorzitter);
- Ruud Stijnman.

De WMO-raad is in 2022 in totaal 11 maal bijeen geweest. Daarvan was er 8 maal een wethouder uit het Sociale Domein aanwezig.

Voor een goede samenwerking is van groot belang om tijdig en volledig te zijn geïnformeerd. De gemeente Emmen heeft voor de ondersteuning van de officiële adviesraden de heer Nico Schunselaar aangewezen. Zijn jarenlange ervaring maakt dat hij goed weet waar welke informatie is te vinden.



Hoofdstuk 3: Uitgebrachte adviezen en andere onderwerpen

In 2022 zijn er de volgende adviezen uitgebracht:

- Woonzorg-visie.
- Woonvisie.
- Lokaal Preventie Akkoord.

Overige onderwerpen waar wij aandacht hebben besteed:

- Zorg voor continuïteit van kennis in de gemeenteraad (zie ook persbericht hieronder).
- Samenwerking met Seniorenraad Emmen, Cliëntenraad PW&WSW en Jongerenraad.
- Werkbezoek aan De Toegang.
- Organisatie themabijeenkomst
- Mantelzorg.
- WMO-nieuwsbrief Gemeente Emmen
- Atelier Sociaal Domein
- Lokaal Preventie Akkoord

Samenwerking adviesraden

In 2022 heeft de WMO raad het voortouw genomen om samen met de Seniorenraad, Cliëntenraad en de Jongerenadviesraad te komen tot één gezamenlijke adviesraad. Onder de werktitel Adviesraad Sociaal Domein heeft de WMO raad een eerste opzet gemaakt met voorstellen die moeten leiden tot een nieuwe adviesraad. Er is onderzoek gedaan naar het functioneren van soortgelijke adviesraden in andere gemeentes en daaruit bleek dat er voordelen zitten in effectiviteit doordat veel onderwerpen op hetzelfde moment in de verschillende adviesraden worden besproken en van advies worden voorzien. Er is veel overlap in gespreksonderwerpen tussen de verschillende adviesraden binnen de gemeente Emmen. Het samenbundelen van kennis ziet de WMO raad ook als een groot voordeel. Er zijn bijeenkomsten georganiseerd maar na diverse gesprekken met de sterkhouders zijn we in het najaar van 2022 tot de conclusie gekomen dat het samenvoegen van de adviesraden niet is gelukt. De WMO raad steekt daarom vooralsnog geen energie in het verdere proces om de adviesraden samen te voegen.

Mantelzorg

In 2021 is een nieuw Mantelzorgbeleid ontwikkeld voor de periode 2021-2024. De WMO raad is hierbij betrokken geweest en in 2022 is het Mantelzorgbeleid verder uitgerold binnen de gemeente Emmen. De gemeente heeft gekozen om de prioriteit bij de doelgroep Jonge Mantelzorgers neer te leggen en daar kan de WMO raad prima mee leven.

In 2022 heeft de WMO raad het uit te voeren beleidsplan gevolgd en daar verder geen opmerkingen of commentaar op geleverd.

Atelier Sociaal domein

Het afgelopen jaar zijn er mogelijkheden verkend voor een atelier sociaal domein in Emmen. Vanuit dit atelier kan er multidisciplinair samengewerkt worden met experts, studenten (NHLStenden & Drenthe College) en beleidsmakers vanuit verschillende sectoren, om elkaar tot nieuwe inzichten te brengen met betrekking tot sociale vraagstukken in de regio. Het

streven (en de verwachting) is om te starten in september 2023. De WMO-raad zal fungeren als partner en denkt mee waar nodig, brengt gesignaleerde vraagstukken in en acteert waar nodig. Er wordt hard gewerkt om (al bestaande) initiatieven te verbinden en er is nog werk aan de winkel.

Persbericht

De WMO-raad adviseert om de wethouders op gebied van het Sociaal Domein te laten zitten in het belang van onze inwoners.

In het sociaal domein wordt alles geregeld op het gebied van zorg en welzijn. De huidige wethouders zijn een weg ingeslagen die getuigt van het verder kijken dan hun zittingsperiode en hun visie sluit aan op alle huidige ontwikkelingen binnen zorg en welzijn én bij de visie van de WMO-raad. Continuïteit vasthouden op dit moment in al deze nieuwe ontwikkelingen is erg belangrijk voor onze inwoners, zeker van hen met een zorg of welzijnsvraag. De WMO-raad in Emmen roept daarom de politiek op om huidige wethouders op het sociaal domein op hun plek te laten zitten na de aankomende verkiezingen.

Sinds 2015 is er veel veranderd op bestuurlijk niveau voor alle gemeenten. De decentralisaties zijn een feit geworden: Gemeenten mogen veel zelf bepalen hoe ze het sociaal domein willen inrichten zodat dit past bij de aard van hun inwoners. Wat werkt in een gemeente in Limburg hoeft niet te werken in Emmen bijvoorbeeld. Het duurt gemiddeld rond de twee jaar voordat een nieuwe wethouder is ingewerkt op zijn of haar portefeuille, zeker in het geval van ingewikkelde dossiers zoals die van het sociaal domein.

De afgelopen jaren heeft de WMO-raad (onafhankelijk adviesraad op WMO-beleid van de gemeente) goede veranderingen gezien in beleid van de gemeente Emmen. De huidige wethouders hebben daaraan grotendeels bijgedragen. De WMO-raad constateert dat nu bij alle drie de wethouders voorbij hun 'eigen' vier jaar wordt gekeken. Er wordt hard gewerkt aan een integrale samenwerking met alle ketenpartners om zo goed mogelijke eenduidige service te kunnen bieden aan inwoners op het gebied van welzijn en zorg.

Verkiezingen kunnen daarbij roet in het eten gooien maar dat hoeft niet persé: Wethouders kunnen sowieso door partijen van buitenaf worden ingezet als zij kwaliteiten hebben om dat te doen, ongeacht de kieslijst waar ze wel of niet op stonden, dit gebeurt al, en vaker dan iedereen denkt. De wethouder in de vorige periode werd ook 'ingevlogen' op deze manier. Het heeft volgens de WMO-raad geen enkele meerwaarde om van wethouders te wisselen. De gemeenteraad is het hoogste orgaan in de gemeente en zij gaan over waar er geld aan wordt uitgegeven en geven nog steeds hun opdrachten aan het college. Er is in de raad veel over gesproken hoe de goede lijn die is ingezet gewaarborgd kan worden in de gemeente en dit lijkt een goede oplossing te zijn zonder aan politiek te willen komen. De WMO-raad behartigt onafhankelijk de belangen van inwoners met een zorg of welzijnsvraag, de continuïteit in de ontwikkelingen van deze zorg komt in gevaar of krijgt in ieder geval weer te maken met een oponthoud dat vermeden kan worden op deze manier.

Hoofdstuk 4: Bezochte bijeenkomsten

De leden van de WMO-raad hebben diverse bijeenkomsten bijgewoond. Hieronder een kort impressie van enkele daarvan,

Evaluatie SAM-beleid (18 februari 2022)

De heer Timmerman geeft aan dat het SAM-beleid (schulden, armoede en minima) eind 2022 afloopt. Het is goed om nu het beleid te evalueren. Er is gekozen om het onderzoek door een externe partij te laten doen. De vragen waarop antwoord moet komen zijn wel door de rekenkamer opgesteld. Ook de aanbevelingen gaat de rekenkamer zelf doen.

Het doel van SAM was integraal beleid en duurzaam. Het moet laagdrempelig zijn en helpen dat de mensen uit de armoede komen. De belangrijkste vragen zijn was het doeltreffend en was het efficiënt.

Alle deelnemers ervaren de integrale aanpak als zeer positief. Echter de uitvoering was slecht. Met name de continuïteit was slecht door:

- ambtenaren die vetrekken en/of op een andere positie gaan werken;
- veel ingehuurde ZZP-ers die bij vertrek hun kennis meenemen;
- iedereen lijkt op een eiland te zitten en verdedigt zijn eigen koninkrijk.

Een aantal op- en aanmerkingen:

- Geldloket is één centraal punt. Verder digitaal en telefonisch. Waarom niet decentraal door samen te werken met de financiële spreekuren van Sedna? Is iedereen digitaal vaardig genoeg om financiële onderwerpen aan te pakken (het is wel heel iets anders dan even een like geven op Facebook). Lefier doet bewust niet mee, zij geven de voorkeur aan zelf naar de mensen toe te gaan.
- Bij schulden is er weinig tot geen contact met De Toegang. Er meestal gekozen om rechtstreeks contact op te nemen met een ambtenaar van de gemeente Emmen.
- Bij schulden en armoede verwijst de gemeente meestal naar Sedna en niet naar De Toegang.
- Het principe van één gezin en één hulpverlener is goed. |De praktijk is dat voor elk specialisme er (nog steeds) een andere hulpverlener komt.
- De gemeente Emmen heeft de voorzieningenwijzer die veel gemeenten succesvol gebruiken afgewezen. Er is voor gekozen om een eigen tool te ontwikkelen.
- De uitvoering van de wet vroegsignalering gaat niet goed. Lefier en ook andere hulpverleners geen berichten door aan de gemeente maar daarna gebeurt er niets. Er is geen of geen goede samenwerking.
- In de dorpen zijn sociale teams. Er moet wel goed worden opgelet dat niet altijd casuïstiek mogelijk is vanwege de vele aanwezigen: denk aan de privacy.
In de stad zijn geen sociale teams. De gemeente remt de vorming van de sociale teams. Ook de Er-op-af-teams worden geremd in hun functioneren.
De sociale teams hebben geen in menging van de gemeente. Wel doen de sociale teams mee aan de evaluatie.

Het is de bedoeling dat na de zomer het rapport wordt aangeboden aan de gemeenteraad.

Informatiebijeenkomst beleidskader herijking sociaal domein (8 maart 2022)

Tijdens deze bijeenkomst wordt u aan de hand van een presentatie door Greet Seinen en Jolanda van den Berg meegenomen in de informatie. Deze nemen we ter plekke door, waarbij er voldoende gelegenheid is om vragen te stellen. Ook zal Nynke Plantinga, Teamleider van het beleidsteam Sociaal Domein (BOS), aanwezig zijn. Nynke is samen met Ria Sterkenburgh, Teamleider ABS, opdrachtgever voor de herijking van Sociaal Domein.

Digitale bijeenkomst door Koepel van Adviesrade sociaal Domein (maart 2022)

De Koepel een vereniging van lokale advies- en cliëntenraden die actief zijn in het sociaal domein en meedenken en adviseren vanuit het inwonersperspectief. Wij ondersteunen adviesraden met informatie, workshops, webinars en trainingen zodat zij hun werk als adviesraad zo goed mogelijk kunnen doen en de leef- en belevingswereld van inwoners bij de gemeente binnen kunnen brengen. In maart was er een digitale bijeenkomst met uitleg over de participatiewet.

Woonzorgvisie (meerdere bijeenkomsten van april tot juli)

Nederland is op dit moment onvoldoende in staat om een groeiende groep inwoners te faciliteren in hun (toekomstige) woon-, welzijn- en zorgbehoeften. Ook in Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen is dat het geval.

Naar schatting zijn er over 20 jaar twee keer zoveel 75+'ers als nu. In 2040 zijn dat een kleine 30.000 inwoners van onze gemeenten.

Daarnaast breken gemeenten, corporaties en zorgorganisaties zich nu al het hoofd over het vinden van geschikte woningen voor mensen die uitstromen uit beschermd wonen en maatschappelijke opvang, statushouders en dak- en thuislozen. Er dreigt daarmee een gat tussen (langer) zelfstandig wonen en intramurale voorzieningen; een tekort aan voldoende (geclusterde) tussenvormen.

Ook de aanwezigheid en bereikbaarheid van zorg- en welzijnsvoorzieningen en een geschikte buitenruimte voor senioren is lang niet overal vanzelfsprekend.

Daarom hebben de drie gemeenten het initiatief genomen om een woonzorgvisie te maken.

Komende maanden willen we met u onze opgave in beeld brengen. Die analyse vertalen we in ambities en keuzes die worden vastgelegd in de visie en -aanpak.

Deze visie maken we niet alleen en doen we op verschillende manieren, zowel schriftelijk als in bijeenkomsten.

We willen u vragen mee te denken als we u benaderen voor informatie en feedback.

We hebben meegedacht in een algemene bijeenkomst en drie met de thema's:

- 1 De inclusieve wijk;
- 2 De informele wijk;
- 3 De Gezonde wijk.

Preventie akkoord en ondertekening (diverse bijeenkomsten in de periode april-november)

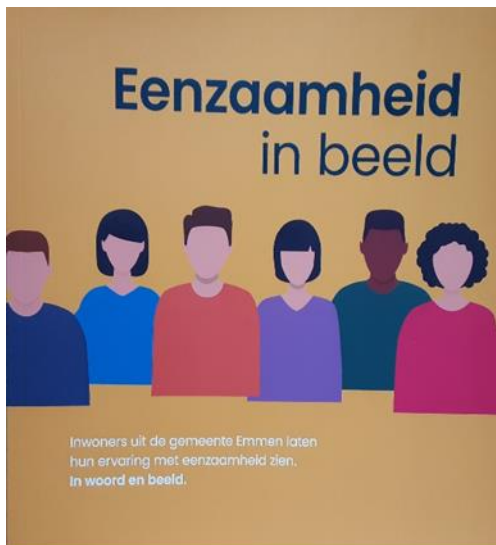
Met het Preventieakkoord Emmen zet de gemeente in op het terugdringen van gezondheidsverschillen. Daarmee verhogen ze gelijke kansen op gezondheid voor inwoners. In het akkoord spreken we af lokaal onze krachten te bundelen op vier thema's:

- middelengebruik;
- gezond gewicht;
- mentale gezondheid;
- eenzaamheid.

Met als afronding en start voor het praktische gedeelte, de ondertekening van het Preventieakkoord. Tijdens een inspirerende middag met onder andere een theatervoorstelling.

Voor alle thema's hebben leden van de WMO- raad meegedacht tijdens de diverse bijeenkomsten

Voor het thema eenzaamheid zijn meerdere bijeenkomsten georganiseerd door Iedereenszaam (facet). Met als hoogtepunt het symposium op 5 oktober in het Atlas-theater. Hier werden alle ideeën waaraan gewerkt was, gepresenteerd door de verschillende groepen. Een van onze leden was betrokken bij de presentatie van wat heet een Photo-voice. Hierin werd door verschillende deelnemers hun gevoel van eenzaamheid uitgedrukt in woord en beeld. Deze posters zijn gebundeld in een boekje en worden 8-3-2023 uitgereikt aan wethouder Dewi Leal.



Ook in 2023 zullen er bijeenkomsten zijn.

Nevenactiviteiten die de thema's van de gemeente direct of indirect raken

De WMO-raad Emmen heeft meerdere ervaringsdeskundigen. Een er van is professioneel en vrijwillig betrokken als ervaringsdeskundige NAH bij activiteiten die te maken hebben met de WMO en de inclusieve samenleving:

- Inbegrepen collectief voor ervaringsdeskundigheid
- Opdracht van Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG)
- Preventie akkoord landelijke bijeenkomst (Zwolle)
- Adviesnota Stop het stapelen
- Doel door herkenning erkenning betere zorg
- Presentatie Ervaringsdeskundigheid over de volgende thema's
 - meedoen
 - psychische gezondheid
 - bestaanszekerheid

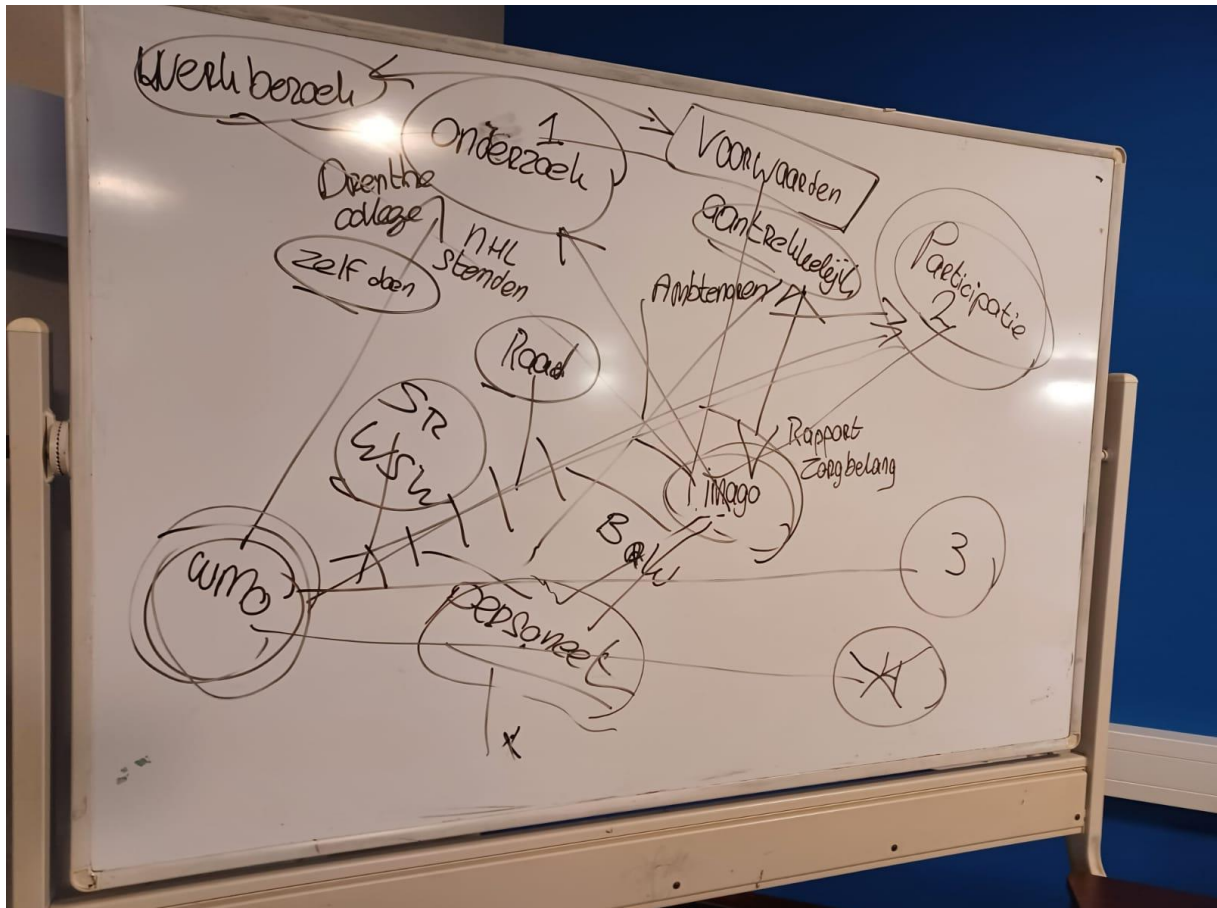
- Bijeenkomst met presentatie van projecten gericht op sociale inclusie bij Ggrowing Emmen presentatie van projecten Vanuit Welkom in de buurt.
- Breinlijn/ `hersensletselnetwerk Noord

Consulenten voor vragen uit de regio Groningen en Drenthe over hersensletsel.

Er zijn Breinlijn bijeenkomsten (Groningen Drenthe Friesland) in samenwerking onder andere met revalidatie Friesland en Groningen .

Hoofdstuk 5: Hoe willen/kunnen in de toekomst (januari 2022)

De WMO-raad is ongeveer vijf jaar geleden begonnen met bijeenkomsten c.q. workshops over wie we zijn, wat we kunnen/willen en waar willen we naar toe. Ook in januari 2022 was er een dergelijke bijeenkomst. We zijn toe samen aan de slag gegaan met de vraag, waar willen we over vijf of tien jaar staan. Hieronder een schematische weergave van onze ideeën.



Hoofdstuk 6: Financiën

De WMO-raad heeft een budget ter beschikking om haar taken uit te kunnen voeren. Dit budget wordt gebruikt om de leden een onkostenvergoeding te geven voor de werkzaamheden. Het budget wordt gebruikt voor de volgende uitgaven:

- Huurkosten externe vergaderruimte buiten het gemeentehuis.
- Bijdrage in ICT kosten.
- Beheer website.
- Diverse abonnementen te bevordering van kennis.
- Incidenteel het inhuren van externe kennis (in 2022 geen gebruik van gemaakt).

De WMO-raad heeft zelf geen beschikking over financiële middelen en een eigen bankrekening. Declaraties en facturen worden door de penningmeester geaccordeerd en verzonden naar de financiële afdeling van de gemeente Emmen. Alleen de penningmeester kan declaraties en facturen indienen bij de financiële afdeling, niemand anders heeft die bevoegdheid. Alle declaraties en facturen zijn voorzien van een handtekening opgeslagen in de administratie in fysieke en digitale vorm.

Controle van de uitgaven vindt plaats bij de gemeente zelf door declaraties en facturen te boeken onder een eigen routenummer. Interne controle van de penningmeester vindt plaats door een eigen kascommissie van de WMO-raad

